

**Заключение об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Республики Карелия «О внесении изменений в статью 3.1
Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации
Федерального закона «О государственном регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и
об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на
территории Республики Карелия»**

От 11.12.2024 г. № 14210/12-10/МЭР-и

Министерство экономического развития Республики Карелия (уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Республики Карелия, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Карелия обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, а также устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Карелия обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающих или изменяющих ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Карелия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 21.05.2015 г. № 159-П, рассмотрело проект закона Республики Карелия «О внесении изменений в статью 3.1 Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия» (далее - проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Республики Карелия в порядке законодательной

инициативы депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия Орловым А.А., Паккуевым А.М. (далее - разработчик).

Проект закона с пояснительной и аналитической записками направлен в Министерство промышленности и торговли Республики Карелия (далее – отраслевой орган) для проведения публичного обсуждения и подготовки сводного отчета.

1. Сводный отчет направлен отраслевым органом для подготовки настоящего заключения: впервые.

2. Отраслевым органом проведены публичные обсуждения проекта закона в сроки: с 29 октября 2024 г. по 12 ноября 2024 г.

3. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта закона размещена отраслевым органом в региональной автоматизированной информационной системе «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Карелия» (<https://orv.economy.gov10.ru>);

в рамках публичного обсуждения проекта закона уведомления направлены в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Е. Г. Гнётова (ombudsmanbiz@gov.karelia.ru);

- Торгово-промышленной палаты Республики Карелии (chamber@karelia.ru);

- Карельского Регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Регионального объединения работодателей Республики Карелия «Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия»

- экспертов: Шицель М.Л., член совета Карельского Регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Мелехов С.С., заместитель генерального директора АНО по развитию и поддержке предпринимательства «Центр «Мой бизнес» Республики Карелия»; Карханова Е.А., заместитель директора по экономике и финансам АО «ПКС- Водоканал».

Поступило 14 отзывов на проект закона (прилагаются), в том числе:

- 6 организации (Межрегиональная общественная организация «Эксперты за цивилизованный рынок», Ассоциация малоформатной торговли, Ассоциация производителей пива, солода, и напитков, ООО «Пивоваренная компания «Балтика», торговая сеть «Магнит», ООО «АлкоВорлд»);

- Союз «Торгово-промышленная палата Республики Карелия»;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Гнетова Е.Г.;

- Администрация Петрозаводского городского округа;

– 5 от физических лиц.

В 9 обращениях – внесение данного законопроекта считается нецелесообразным, в 4 (физическими лицами) – проект поддержан.

4. В ходе подготовки настоящего заключения проведены дополнительные публичные консультации (заседание экспертного совета при уполномоченном органе, протокол от 10.12.2024 г. № 14127/12-10/МЭР-и): «Предлагаемое регулирование устанавливает положения, вводящие новые запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов для добросовестных субъектов предпринимательства. Кроме того предлагаемый вариант регулирования влечет за собой снижение налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты разного уровня, сокращение значительного количества рабочих мест.

По результатам обсуждения принято решение считать принятие проекта закона нецелесообразным.».

5. Основные положения предлагаемого правового регулирования:

Проектом закона предлагается установить в Республике Карелия запрет на розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях.

Предполагаемый срок вступления в силу проекта закона 1 марта 2025 года.

Таким образом, проектом закона устанавливаются новые требования и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

6. Обоснование разработчиком предлагаемого правового регулирования:

Продажа алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в МКД и (или) на прилегающих к ним территориях провоцирует людей на приобретение алкоголя, в том числе провоцирует интерес у несовершеннолетних к алкоголю, что можно расценивать как пропаганда алкоголизма, а также многочисленные обращения и жалобы граждан на нарушения общественного порядка.

Воздействие употребления алкоголя не ограничивается последствиями для здоровья людей, а включает также значительный социально-экономический ущерб, связанный с:

- затратами в сфере правосудия;
- потерями производительности труда и безработицей;
- негативными семейными последствиями (распады семей, появление детей-сирот с живыми родителями, лишенными родительских прав и т.д.).

В тоже время отраслевым органом отмечается, что в соответствии предложенными мерами регулирования большие риски понесет добросовестный бизнес, закрытие торговых объектов будет связано с массовым высвобождением работников, что повлечет за собой социальную напряженность, снизятся налоговые и неналоговые поступления в республиканский и муниципальные бюджеты, граждане не будут иметь возможность приобретать товары первой необходимости вблизи «дома» по приемлемым ценам.

Ограничение легальной продажи алкоголя не может не привести к росту нелегальной торговли, что увеличит потребление некачественной продукции, что в свою очередь потребует привлечения дополнительных ресурсов на оказание медицинской помощи и реабилитацию потребителей контрафактной продукции, а также приведет к необходимости мер дополнительного контроля и противодействия реализации нелегального алкоголя.

Кроме того, проектом закона не определены границы территорий, обозначенных как прилегающие к многоквартирным домам.

7. Результаты анализа предложенного разработчиком варианта правового регулирования:

Предлагаемые в региональное законодательство изменения окажут негативное влияние на деятельность добросовестных участников рынка услуг розничной продажи алкогольной продукции. Предлагаемые ограничения приведут к закрытию большого количества торговых объектов, сокращению рабочих мест, снижению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет республики, увеличится доля нелегальной алкогольной продукции.

В соответствии с проведенным анализом выявлено, что предлагаемое регулирование вводит избыточные необоснованные ограничения розничной продажи алкогольной продукции:

- риски не достижения целей правового регулирования: высокие;
- возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Республики Карелия, в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- а) основные задачи, которые планирует решить разработчик, - сокращение объема потребления алкоголя, снижение числа алкогольных отравлений – не будут решены. Сокращение «легальной» продажи алкогольной продукции спровоцирует рост нелегального оборота алкоголя, рост числа смертности и отравлений контрафактной продукцией;

- б) значительное сокращение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет региона;

- в) закрытие огромного количества предприятий торговли, сокращение рабочих мест, высвобождение трудовых ресурсов и рост безработицы.

При проведении оценки регулирующего воздействия рассмотрен альтернативный вариант решения проблемы, использовались количественные методы анализа:

- расчет издержек регионального бюджета;
- количественный анализ потенциальных адресатов, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием;
- проведен анализ негативных последствий при условии принятия проекта закона;
- анализ действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

8. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной отраслевым органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

разработчиком проекта закона было предложено недостаточное обоснование решения проблемы, на которое направлено регулирование;

- вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и консолидированного бюджета Республики Карелия:

предлагаемый вариант регулирования устанавливает положения, вводящие новые запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствует возникновению необоснованных расходов для добросовестных субъектов предпринимательства;

при принятии предлагаемого регулирования субъекты предпринимательской деятельности понесут убытки в части: расторжения заключённых договоров поставки алкогольной продукции, договоров аренды помещений торговых объектов в МКД и на прилегающих территориях, необходимости исполнения обязательств (заработная плата сотрудникам, налоговые, кредитные, гражданско-правовые обязательства, иные), поставщики алкогольной продукции – в виде убытков в связи с неоплатой, несвоевременной оплатой поставленной алкогольной продукции из-за запрета её реализации;

бюджеты разного уровня в связи с закрытием торговых объектов в МКД и на прилегающих территориях понесут убытки в связи с сокращением налоговых и неналоговых поступлений.

- вывод о соблюдении либо несоблюдении порядка проведения оценки

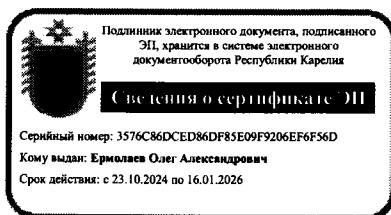
регулирующего воздействия: порядок процедуры оценки регулирующего воздействия был соблюден, степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта определена правильно.

Министерство экономического развития Республики Карелия (уполномоченный орган) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона Республики Карелия «О внесении изменений в статью 3.1 Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия» считает принятие закона нецелесообразным.

Приложение на 8 л.

Министр

О.А. Ермолаев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
АППАРАТ

Законодательного Собрания

Правовое управление

9 октября 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Карелия № 413-VII
«О внесении изменения в статью 3¹ Закона Республики Карелия
«О некоторых вопросах реализации Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении
потребления (распития) алкогольной продукции» на территории
Республики Карелия», внесенный в порядке законодательной
инициативы депутатами Законодательного Собрания Республики
Карелия Орловым А.А., Паккуевым А.М.
(входящий от 8 октября 2024 года)

Правовое управление Аппарата Законодательного Собрания Республики Карелия на основании Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия, принятого постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 июня 2018 года № 734-VI ЗС (далее – Регламент Законодательного Собрания), провело предварительную правовую экспертизу проекта закона Республики Карелия № 413-VII «О внесении изменения в статью 3¹ Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия».

Согласно статье 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и статье 19¹ Закона Республики Карелия от 4 июля 2012 года № 1619-ЗРК «О нормативных правовых актах Республики Карелия» усматриваются основания для направления рассматриваемого

проекта закона в соответствии с частью 5 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания в уполномоченный Правительством Республики Карелия исполнительный орган Республики Карелия для проведения оценки регулирующего воздействия.

Заместитель начальника
правового управления



М.А. Куликовская

Исп. Суханов Д.Э.

